

Meldings- en klokkenluidersregeling van de PVP

Dit voorstel is gebaseerd op de modelregeling van BoZ (Brancheorganisaties Zorg), die wederom rekening houdt met de "Verklaring inzake van het omgaan met vermoedens van misstanden in ondernemingen" van de Stichting van de Arbeid". Het gaat bij de meldings- en klokkenluidersregeling erom dat redelijke vermoedens van onregelmatigheden of misstanden binnen de organisatie door werknemers of anderen met een contractuele relaties met de organisatie kunnen worden gemeld zonder dat de melder daardoor wordt geschaad in zijn/haar rechtspositie. De regeling moet ook ertoe bijdragen dat de organisatie een zo geringe mogelijke schade oploopt.

Hoofdstuk 1: Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

1. *melder*: de werknemer en anderen die in een contractuele relatie tot de Stichting PVP staan en voor wiens werkzaamheden de Stichting PVP de verantwoordelijkheid draagt. Hieronder zijn mede begrepen uitzendkrachten, gedetacheerden en andere ingehuurd medewerkers.
2. *een vermoeden van een onregelmatigheid*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van een onvolkomenheid of ongerechtigheid van algemene, operationele en/of financiële aard die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van de Stichting PVP. Het betreft onregelmatigheden die zodanig ernstig zijn dat die vallen buiten de reguliere werkprocessen en de verantwoordelijkheid van de (direct) leidinggevende overstijgen en onregelmatigheden die het functioneren van de (direct) leidinggevende zelf betreffen.
3. *een vermoeden van een misstand*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van een wantoestand, te weten een illegale of immorele praktijk, die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van de Stichting PVP en waarbij een groot maatschappelijk belang in het geding is, in verband met:
 - a. een (dreigend) strafbaar feit, zoals diefstal, corruptie, valsheid in geschrifte of seksueel misbruik;
 - b. een (dreigende) schending van wet- en regelgeving;
 - c. een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - d. een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen;
 - e. een (dreigende) verspilling van maatschappelijke/collectieve middelen;
 - f. een (dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten.
4. *directeur/bestuurder*: degene die is (zijn) benoemd als (lid van) het bestuur van de Stichting PVP
5. *raad van toezicht*: degenen die zijn benoemd als lid van de raad van toezicht van de Stichting PVP
6. *raadsman*: de raadsman is iedere persoon die het vertrouwen van de melder geniet en op wie uit hoofde van zijn beroep of ambt een geheimhoudingsplicht rust; daarnaast de door de PVP als raadsman in het kader van onderhavige regeling aangewezen persoon.

7. *externe melding*: melding aan een externe derde persoon of organisatie als bedoeld in Hoofdstuk 3 van het vermoeden van een misstand.

Hoofdstuk 2: Interne procedure

Artikel 2.1: Interne melding

1. De melder doet de melding van een vermoeden van een onregelmatigheid aan de directeur/bestuurder volgens de in deze regeling beschreven procedure. Indien sprake is van meerdere directeuren/bestuurders, doet de melder melding aan de voorzitter van de directie/het bestuur.
2. Indien de melding van een vermoeden van een onregelmatigheid het functioneren van directeur/bestuurder betreft, vindt deze plaats aan de voorzitter van de raad van toezicht.
3. Het hiervoor (lid 1 en 2) genoemde geldt ook voor een vermoeden van een misstand, met uitzondering van hetgeen is genoemd in Hoofdstuk 3 onder 2.
4. De in voorgaande leden (lid 1 en 2) bedoelde functionaris die de melding heeft ontvangen, stuurt binnen een week na ontvangst van de melding een ontvangstbevestiging aan de melder.
5. De in voorgaande leden (lid 1 en 2) bedoelde functionaris legt die melding met vermelding van de ontvangstdatum schriftelijk vast en laat die melding voor akkoord tekenen door de melder, die daarvan een afschrift ontvangt.
6. Indien de directeur/bestuurder dan wel de voorzitter van de directie/het bestuur de melding van een onregelmatigheid of misstand ontvangt, dan brengt deze zo spoedig mogelijk de raad van toezicht en in geval van een meerhoofdige directie/bestuur de collega directeuren/bestuurders op de hoogte van de melding en de datum waarop deze ontvangen is. Indien de voorzitter van de raad van toezicht de melding van een onregelmatigheid of misstand ontvangt, dan brengt deze zo spoedig mogelijk de raad van toezicht op de hoogte van de melding en de datum waarop deze ontvangen is.
7. Na ontvangst van de melding wordt zo spoedig mogelijk een onderzoek gestart. Daarbij wordt door het bestuur respectievelijk door de raad van toezicht beoordeeld of een externe derde als bedoeld in Hoofdstuk 3 op de hoogte moet worden gebracht van het vermoeden van een misstand.
8. Zowel de melder als degene aan wie het vermoeden van een onregelmatigheid respectievelijk misstand is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk.

Artikel 2.2: Raadsman

1. De melder kan in het kader van de melding van een vermoeden van een onregelmatigheid respectievelijk misstand een raadsman inschakelen om zich te laten beraden over de te nemen stappen.
2. De melder kan zich ook door een nader door de stichting aangewezen raadsman laten beraden over te nemen stappen. Deze raadsman is verplicht tot geheimhouding, tenzij sprake is van spreekplicht op basis van wet- en regelgeving.

Artikel 2.3: Standpunt

1. Binnen een periode van acht weken vanaf het moment van de interne melding, wordt de melder door de directeur/bestuurder (c.q. het bestuur) respectievelijk door de raad van toezicht schriftelijk op de hoogte gesteld van het inhoudelijk standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een onregelmatigheid respectievelijk misstand. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid. Het standpunt wordt geformuleerd met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de te verstrekken (bedrijfs)informatie en de ter zake geldende wettelijke bepalingen, zoals privacyregelgeving.
2. Als het standpunt niet binnen acht weken kan worden gegeven, wordt de melder door de directeur/bestuurder (c.q. het bestuur) respectievelijk door de raad van toezicht hiervan schriftelijk in kennis gesteld. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Deze aanvullende termijn mag maximaal vier weken bedragen.

Hoofdstuk 3: Externe melding

1. De melder kan na het doorlopen van de procedure inzake de interne melding als bedoeld in Hoofdstuk 2 een redelijk vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in dit artikel indien:
 - a. de melder het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 2.3 en van oordeel is dat het vermoeden ten onrechte terzijde is gelegd;
 - b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn(en) als bedoeld in artikel 2.3.
2. De melder kan een redelijk vermoeden van een misstand met voorbijgaan aan de interne meldingsprocedure direct extern melden in de navolgende situaties waarbij sprake is van:
 - a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. een situatie waarin de melder in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van de interne melding;
 - c. een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. een eerdere melding overeenkomstig de procedure van dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - e. een wettelijke plicht tot directe externe melding.
3. De externe derde in de zin van deze regeling is iedere persoon of (vertegenwoordiger van een) organisatie, niet zijnde een raadsman, aan wie de melder te goeder trouw een vermoeden van een misstand meldt omdat naar zijn/haar redelijk oordeel er van een zodanig zwaarwegend maatschappelijk belang sprake is, dat dit belang in de omstandigheden van het geval zwaarder moet wegen dan het belang van de Stichting PVP bij geheimhouding. Daarbij geldt dat de melding van het vermoeden van een misstand plaats dient te vinden aan die externe derde die daarvoor naar redelijk oordeel het meest in aanmerking komt, zoals de Arbeidsinspectie of het Openbaar Ministerie. De melder houdt enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die externe derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van de Stichting PVP bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen.

Hoofdstuk 4. Adviespunt Klokkenuider

1. De melder kan in plaats van of naast de onder hoofdstuk 2 genoemde raadsman voor advies en ondersteuning ook terecht bij het Adviespunt Klokkenluiders (www.adviespuntklokkenluiders.nl). Dat adviespunt is bij wijze van experiment door de overheid ingesteld.

Hoofdstuk 5: Rechtsbescherming melder

1. De melder van een onregelmatigheid respectievelijk misstand die te goeder trouw zowel in formeel als in materieel opzicht zorgvuldig handelt, wordt in zijn rechtspositie beschermd. Hieronder wordt verstaan dat de melder door of vanwege zijn/haar melding van een onregelmatigheid of misstand op geen enkele wijze wordt benadeeld in zijn rechtspositie jegens de Stichting PVP.
2. Rechtspositionele besluiten, indien en voor zover deze verband houden met de melding van een redelijk vermoeden van een onregelmatigheid of misstand die in ieder geval onder de in lid 1 bedoelde rechtsbescherming vallen, zijn besluiten gericht op het:
 - a. verlenen van ontslag, anders dan op eigen verzoek;
 - b. tussentijds beëindigen of het niet verlengen van een tijdelijk dienstverband;
 - c. niet omzetten van een tijdelijk dienstverband in een vast dienstverband;
 - d. verplaatsen of overplaatsen of het weigeren van een verzoek daartoe;
 - e. treffen van een disciplinaire maatregel;
 - f. onthouden van salarisverhoging;
 - g. onthouden van promotiekansen;
 - h. afwijzen van verlof.
3. Van formeel zorgvuldig handelen is sprake indien:
 - a. de melder de desbetreffende feiten eerst intern aan de orde heeft gesteld als bedoeld in Hoofdstuk 2, tenzij dat in redelijkheid niet van hem/haar kon worden gevergd zoals voorzien in deze regeling;
 - b. de melder bij externe melding zoals voorzien in deze regeling de feiten op een passende en evenredige wijze bekend maakt.
4. Van materieel zorgvuldig handelen is sprake indien:
 - a. de melder een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden heeft dat de betreffende feiten juist zijn;
 - b. de externe bekendmaking een maatschappelijk belang als bedoeld in Hoofdstuk 1 onder 3 in het geding is;
 - c. het belang van externe bekendmaking in maatschappelijk opzicht prevaleert boven het belang van de Stichting PVP bij geheimhouding.

Hoofdstuk 5: Slotbepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 1 juni 2013.
2. Deze regeling wordt algemeen bekend gemaakt.